

**Stanowisko Kolegium RIO w Łodzi z dnia 29 października 2009 r.  
w sprawie uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego  
na 2010 r.**

**1. Kształt uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego na 2010 rok**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stoi na stanowisku, że uchwały budżetowe jednostek samorządu terytorialnego na 2010 rok, jak i procedura ich uchwalania i wykonywania mają charakter zasadniczy dla ich funkcjonowania.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz.U. Nr 157 poz.1240 / stanowi, że przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych mają po raz pierwszy zastosowanie do opracowywania i uchwalania ustawy budżetowej na 2010 roku. Takowego postanowienia nie ma jednak w odniesieniu do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na 2010 rok. Jednocześnie w odniesieniu do budżetów jednostek samorządu terytorialnego na 2010 rok w ściśle określonym zakresie wskazano jakie przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach mają zastosowanie.

W odniesieniu do budżetów jednostek samorządu terytorialnego stwarza to taką sytuację prawną, w której do końca 2009 rok w pełnym zakresie i bez żadnych wyłączeń ma zastosowanie dotychczasowa ustawa z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Mając to na uwadze, do końca 2009 roku jednostki samorządu terytorialnego opracowują i uchwalają budżety na 2010 rok według dotychczasowych zasad wynikających z ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz w oparciu o przyjęte w tym zakresie procedury. **Tak uchwalone budżety j.s.t. winny być dostosowane do przepisów nowej ustawy o finansach publicznych podczas pierwszej zmiany w budżecie w roku 2010.**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi stoi ponadto na stanowisku, że jednostki samorządu terytorialnego mogą przygotować projekty budżetów w oparciu o nowe przepisy ustawy z dnia z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wówczas należy jednak uchwalić budżet w roku 2010 w terminie do dnia 31 stycznia

**2. Szczegółowość uchwał budżetowych na 2010 rok.**

Projekty budżetów na rok 2010 mogą być uchwalone w większej szczegółowości, jeżeli uchwała w sprawie procedury uchwalania budżetu w danej j.s.t. taką większą szczegółowość przewiduje.

### **3. Załączniki do uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego na 2010 rok.**

Art.211 ust. 5 nowej ustawy stanowi, że uchwała budżetowa składa się budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników. Jednocześnie art. 214 określa trzy załączniki do uchwały budżetowej / nie przewidując m.in. planu dochodów i wydatków/. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stoi na stanowisku, że art.214 nie stanowi zamkniętego katalogu załączników do uchwały budżetowej , lecz wymienione tam plany dotacji, dochodów własnych jednostek i oraz plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych obligatoryjnie winny być przedstawione w formie załączników. Ponieważ załączniki stanowią integralną część uchwały w takiej formie mogą być przedstawione inne elementy budżetu.

### **4. Środki Funduszu Pracy na kształcenie młodocianych.**

Środki Funduszu Pracy, o których mowa w art. 108 ust.1 pkt 55 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przeznaczone na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników są wydatkiem tego funduszu i nie powinny być ujmowane w budżecie gminy.

**Niniejsze stanowisko jest odpowiedzią na najistotniejsze wątpliwości nurtujące samorządy. Nie zawiera wyczerpującej analizy nowej ustawy o finansach publicznych w aspekcie jej przepisów intertemporalnych.**